

# LA CRISIS POLÍTICA COLOMBIANA

## MÁS QUE UN CONFLICTO ARMADO Y UN PROCESO DE PAZ

Ann C. Mason  
Luis Javier Orjuela  
Editores

gtz

Embajada  
de la República Federal de Alemania  
Bogotá

PROYECTO PROFIS  
DONACIÓN

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLÍTICA  
CENTRO DE ESTUDIOS SOCIOCULTURALES E INTERNACIONALES - CESO

# CONTENIDO

AUTORES	IX
AGRADECIMIENTOS	XI

## I. INTRODUCCIÓN

1. LA CRISIS COLOMBIANA Y SU CONTEXTO <i>Ann C. Mason, Luis Javier Orjuela E.</i>	3
2. SOBRE EL CONCEPTO DE CRISIS EN LAS CIENCIAS SOCIALES <i>Rodolfo Masías Núñez</i>	9

## II. PERSPECTIVAS COMPARADAS Y GLOBALES

3. LA CRISIS DEL ESTADO-NACIÓN EN AMÉRICA LATINA <i>Michael Mann</i>	23
4. LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA A COMIENZOS DEL SIGLO XXI: UNA PERSPECTIVA LATINOAMERICANA <i>Gerardo L. Munck</i>	45
5. LA GLOBALIZACIÓN Y EL CONFLICTO DOMÉSTICO VIOLENTO <i>James N. Rosenau</i>	61

## III. ESTADO

6. UN ESTADO EN CONSTRUCCIÓN: UNA MIRADA DE LARGO PLAZO SOBRE LA CRISIS COLOMBIANA <i>Fernán E. González</i>	93
7. COLOMBIA: DOS PROYECTOS DE SOCIEDAD ENFRENTADOS <i>Luis Javier Orjuela E.</i>	123

8. EL ORIGEN CONSTITUYENTE DE LA CRISIS POLÍTICA EN COLOMBIA:  
LA FILOSOFÍA POLÍTICA Y LAS FALACIAS DE LA CONSTITUCIÓN 143  
*Óscar Mejía Quintana*
9. CRISIS, EXCLUSIÓN SOCIAL Y DEMOCRATIZACIÓN EN COLOMBIA 161  
*Luis Jorge Garay S.*

#### IV. SOCIEDAD

10. COYUNTURA CRÍTICA Y CAMBIOS SOCIALES: ALGUNAS ESTRATEGIAS  
DE SUPERVIVENCIA Y RESISTENCIA EN COLOMBIA 189  
*Nora Segura Escobar, Alvaro Camacho Guizado*
11. LAS DINÁMICAS DE LA CIUDAD Y LA “CRISIS NACIONAL”  
PERCEPCIONES DE LOS BOGOTANOS 211  
*Lariza Pizano R.*
12. REFLEXIONES EN TORNO AL PAPEL DE LA SOCIEDAD CIVIL  
EN LA CRISIS POLÍTICA COLOMBIANA 233  
*Gabriel Murillo, Rodrigo Restrepo*
13. ENTRE EL CIELO Y EL SUELO: UNA MIRADA CRÍTICA A LOS GREMIOS  
COLOMBIANOS 253  
*Angelika Rettberg*
14. LOS RECURSOS MORALES DE LA DEMOCRACIA 269  
*Guillermo Hoyos Vásquez*

#### V. DEMOCRACIA Y RÉGIMEN

15. FRAGMENTACIÓN, CONGRESO Y SISTEMA POLÍTICO 289  
*Francisco Gutiérrez S.*
16. REPENSAR EL CONGRESO PARA ENFRENTAR LA CRISIS 311  
*Elisabeth Ungar Bleier*

## VI. SEGURIDAD

17. TERRITORIO Y CONFLICTO ARMADO 335  
*Camilo Echandía Castilla*
18. REFLEXIONES SOBRE EL CARÁCTER SUBVERSIVO  
DE LA INSURGENCIA COLOMBIANA 359  
*Andrés Dávila Ladrón de Guevara, Juliana Chávez Echeverry*
19. EL PROBLEMA DE LA CONFIANZA EN LOS PROCESOS DE PAZ:  
ALGUNAS LECCIONES DE AMÉRICA LATINA 377  
*Carlo Nasi*

## VII. INTERNACIONAL

20. LAS ESFERAS DE AUTORIDAD GLOBAL Y LOCAL:  
IMPLICACIONES PARA COLOMBIA 401  
*Ann C. Mason*
21. LA “CRUZADA” MUNDIAL CONTRA EL TERRORISMO Y LAS RELACIONES  
COLOMBIA-ESTADOS UNIDOS 419  
*Arlene B. Tickner*
- BIBLIOGRAFÍA 435

## LISTA DE TABLAS, CUADROS, GRÁFICOS Y MAPAS

**Tablas**

Tabla 1.	Dos formas de poder estatal: poder despótico y poder infraestructural .....	24
Tabla 2.	Desigualdad en América Latina, este asiático y occidente: coeficientes GINI, 1970-1998 .....	30
Tabla 3.	Algunas fuentes de fragmentación en los cuatro niveles de agregación .....	66
Tabla 4.	Evolución de listas presentadas para el Congreso .....	307
Tabla 5.	Dispersión y desempeño electoral del liberalismo en la Cámara .....	307
Tabla 6.	Evolución de la dispersión en relación con 1994 – Prueba de diferencia de medias .....	308
Tabla 7.	Dispersión liberal perjudicial .....	308
Tabla 8.	Evolución del índice de número efectivo de partidos para la dos Cámaras del Congreso entre 1970 y 1998 .....	309
Tabla 9.	Cambios institucionales y su dirección en relación con la fragmentación .....	309

**Cuadros**

Cuadro 1.	Una comparación de Europa occidental y América Latina, c2000 .....	5
Cuadro 2.	Concentración de votos por departamentos Votación para Senado (2002) .....	319
Cuadro 3.	Proyectos de Ley y Actos Legislativos presentados entre julio 20 de 1998 - noviembre de 2001 .....	324

**Gráficos**

Gráfico 1.	Evolución de la iniciativa de las guerrillas y de las FF.AA. en el conflicto interno (1986-2001) .....	344
Gráfico 2.	Participación de las acciones más recurrentes en el conflicto interno (1986-2001) .....	345
Gráfico 3.	Víctimas de las masacres y asesinatos cometidos por actores organizados de violencia (1988-2001) .....	345
Gráfico 4.	Autores de los asesinatos de civiles (1988-2001) .....	346
Gráfico 5.	Hectáreas cultivadas de hoja de coca (1996-2001) .....	424
Gráfico 6.	Ayuda Militar EU 1996-2003 (US\$millones) .....	424
Gráfico 7.	Hectáreas de hoja de coca erradicadas (1996-2001) .....	424

**Mapas**

Mapa 1.	Municipios con presencia activa de la guerrilla (1986-1988).....	350
Mapa 2.	Municipios con presencia activa de la guerrilla (1992-1994).....	351
Mapa 3.	Municipios con presencia activa de la guerrilla (1998-2000).....	352
Mapa 4.	Municipios atacados por la guerrilla (1997-2000) .....	353
Mapa 5.	Municipios donde se cometieron asesinatos de civiles por grupos paramilitares y de justicia privada (1997-2000) .....	354
Mapa 6.	Municipios donde se cometieron masacres por los grupos paramilitares y de justicia privada (1997-2000) .....	355
Mapa 7.	Municipios donde se cometieron asesinatos de civiles por la guerrilla (1997-2000) .....	356
Mapa 8.	Municipios donde se cometieron masacres de civiles por la guerrilla (1997-2000) .....	357